



Por disposición de los señores Vocales integrantes del Cuerpo Plenario de Miembros del Tribunal de Cuentas de la Provincia AeIAS, en el marco al Expediente del registro del Tribunal de Cuentas Nº 140/2024 Letra: TCP-SC, caratulado: "S/ESTUDIO ACTUARIAL EN EL ÁMBITO DE LA OSPTF", se adjunta Informe Interdisciplinario Nº 002/2024, Letra TCP, que forma parte integrante de la Resolución Plenaria Nº 223/2024 "APRUEBA INFORME INTERDISCIPLINARIO ESTUDIO ACTUARIAL EN EL ÁMBITO DE OSEF".

Saludo a usted muy atentamente.

ALL 13.52

Fecta USUIC 2024 13.52

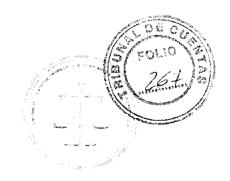
Numero: 1588 26

Pos. No

LORESTERS Noelia
Administración
Concejo Deliverante Ushuaia

Secretaria Privada Tribunal de Cuentas de la Provincia





<u>INFORME</u> <u>INTERDISCIPLINARIO</u>

INFORME INTERDISCIPLINARIO N.º 002/2024,

Letra: TCP-CABA

Ref.: Expediente N.º 140/2024 Letra: TCP-SC, caratulado:

"S/ESTUDIO ACTUARIAL EN EL ÁMBITO DE LA OSPTF"

Estudio Actuarial en el ámbito de la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego. Informe Primera Etapa

Coordinadores:

L.E. Agustín CASCARINI Dr. Federico ANDEREGGEN

Auditores Fiscales:

C.P. María J. FURTADO

Mag. Políticas Públicas / C.P. / L.A. Lorena R. RETAMAR Mag. Políticas Públicas / C.P. Fernando R. ABECASIS

Abogados:

Dr. Pablo RUSSO

Dr. Christian VALCHEFF

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 03 de diciembre de 2023 CINAL

TRIBUNAL DE CUENTAS

PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLANTIC

ATLANTICO SURVADOR CAVALLARI Salvador CAVALLARI Lorio Privado Lorio Privado Lorio Privado





"2024 - 30° ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

"ESTUDIO ACTUARIAL – Informe Primera Etapa"

Índice

1.	Desinatario	
2.	Objeto	5
3.	Marco normativo	5
4.	Aclaraciones previas	
5.	Tarea realizada - Metodología de trabajo	
5.1	Estudio actuarial	
5.2	Análisis económico financiero	
6.	Consideraciones Legales	
7.	Recomendaciones	19
7.1	Recomendaciones actuariales	
7.2	Recomendaciones aspecto económico financiero	22
8.	Conclusiones	26







"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCION NACIONAL DE 1994"

1. Destinatario

El presente informe está dirigido a la Secretaría Contable.

2. Objeto

Este informe tiene por propósito, elevar el primer avance del Estudio Actuarial dispuesto en el ámbito de la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego, en el marco de lo encomendado por las Resoluciones Plenarias Nº 96/2024 y 152/2024.

3. Marco normativo

- ✓ Ley Nacional N.º 20.488,
- ✓ Ley provincial Nº 50,
- ✓ Resoluciones Plenarias N° 96/2024 y 152/2024,
- ✓ Ley provincial N.º 1.071 de creación de la OSPTF y modificatorias.

Por su parte, las tareas de control se desarrollaron de conformidad con lo establecido en el Acuerdo Plenario N.º 299/2002, Resolución Plenaria N.º 243/2005 y Resolución Técnica N.º 53 emitida por la FACPCE, esta última modificatoria de su similar N.º 37, en concordancia con lo normado en el ineiso 3 del artículo 166 de la Constitución Provincial y en el inciso c) del artículo 2 de la Ley provincial N.º 50 y modificatorias.

4. Aclaraciones previas

En primer lugar, es dable destacar que este Organismo de Control efectuó previamente en el ámbito de la Obra Social de la Provincia, las auditorías de Evaluación del Sistema de Control Interno (Expte. TCP-SP N.º 246/2017), de Farmacias (Expte. TCP-PR N.º 89/2021) e Integral de la Obra Social de la / Provincia (Expte. TCP-SC N.º 158/2022), cuyos antecedentes fueron

"Las Islas Malvinas, Georgias del Sur. Sándwich del Sur y les espacios maritimos

considerados para la realización del presente trabajo. En ese sentido, dichas auditorias abordaron una serie de Conclusiones y Recomendaciones a las que se les realiza un seguimiento de cumplimiento y a la fecha se continúa en esa línea de trabajo por cuerdas separadas.

De la Auditoria Integral, con fecha 15/11/2024, se recibió descargo ofrecido por la OSPTF, la cual se encuentra bajo análisis a fin de merituar los avances alcanzados en relación a los cursos de acción sugeridos. No obstante, el día 24/09/2024, se elaboró el Informe Contable TCP-OSPTF N.º 654/2024, el cual examinaba los progresos manifestados por la Obra Social.

En segundo lugar, del Informe Contable TCP-OSPTF N.º 139/2024, efectuado en el marco de la Cuenta de Inversión 2023, se pudo verificar que los Estados Contables presentados por el Organismo no representaban la realidad económica de la Obra Social. En igual sentido, mediante Nota N.º 69/2024 Letra: Contaduria General OSPTF, de fecha 24/10/2024, suscripta por la Contadora de noradora Social, expresa que: "En base a la información remitida por pendiente de crédito presupuestario por la suma de PESOS NUEVE MIL SETECIENTES NOVENTA Y OCHO CON 44/100 (\$9.719.508.298,44)..." (el postibilitado nos pertenece). Por lo que la mencionada nota, resulta en consonancia con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con la consonancia de la consona de la consona de la consona de la consona de la con

En tercer lugar, las tareas fueron desarrolladas por el equipo interdisciplinario designado en el artículo 3º de la Resolución Plenaria N.º 152/2024, contando con la asistencia de la Actuaria Liliana Norma SILVA y el asesoramiento de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional

de Cuyo.





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994

Finalmente, por la Obra Social participaron su Vicepresidente el C.P. Leonardo OLGIATTI, junto con el Coordinador de Gestión de Salud y Sistemas. Lie. Fernando Leonel GONZALEZ DE CARLO y el Director General de Compas Sr. Gustavo Andrés GARCÍA.

Debe considerarse que la información proporcionada por la Obra Social es la base y la fuente de datos para elaborar el Estudio Actuarial y sus proyecciones. No es objeto de este Estudio Actuarial validar ni auditar la calidad de la información proporcionada. Los controles de auditoría sobre la Obra Social Provincial fueron realizados en el marco de la Auditoría Integral de la Obra Social de la Provincia (Expte. TCP-SC N.º 158/2022), cuyo Informe Final, Nº292/2023 abordó una serie de Conclusiones y Recomendaciones a las que se les realizó un seguimiento de cumplimiento y a la fecha se continúa en esa línea de trabajo dentro del marco de seguimiento de esa Auditoría, y de los controles habituales y periódicos del Organismo.

En dicho contexto, el presente trabajo abordará la situación deficitaria en que se encuentra actualmente atravesando la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego lo que pone en peligro constante su sustentabilidad.

Tal situación resulta de notorio y público conocimiento y constituye un problema incluido en la agenda actual del gobierno, reconocido por la sociedad afectada y objeto de titulares en los medios de comunicación locales a raíz de los sucesivos reclamos de los grupos afectados.

Es por ello, que consideramos que su tratamiento inmediato evitaría el agravamiento de la situación, anticipando al crecimiento de dicha dificultad y sus mayores consecuencias.

Así las cosas, a priori, se identificaron las posibles causas que llevaron al déficit actual y a la falta de sustentabilidad futura en estas condiciones.

"Las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios maritimos

Sel 70der CAYALLAM

Sel 70der CAYALLAM

relevando, entre una de sus causas más obvias a la insuficiencia de recursos que se obtienen actualmente proveniente, de los aportes de los afiliados, con relación al creciente gasto en prestaciones asistenciales que se deben afrontar mes a mes.

Ante la problemática planteada, nos centraremos en el desarrollo de una serie de recomendaciones cuya puesta en práctica entendemos contribuirá a paliar el difícil escenario económico y financiero actual. Las recomendaciones aquí efectuadas sólo implican un achicamiento o amortiguamiento del déficit y no la solución definitiva respecto del mismo. Concretamente, solamente con un aumento de aportes y/o contribuciones se podría aminorar el mentado déficit pero sin eliminarlo; todo lo cual implica que deberán instrumentarse otras medidas como así también procurarse otras fuentes de financiamiento que en este Informe preliminar no son abordados.

Desde luego que el avance logrado en la tarea encomendada es parcial, por lo cual debemos hacer expresa reserva sobre las mismas, dado que en el avance del trabajo (Informe final), pueden sufrir modificaciones.

Por todo lo antes expuesto, nos proponemos además, lograr su visualización por parte de los diversos actores involucrados comunicando a la población objetivo y a los sectores de poder influyentes, con la mayor claridad y detalle posible el problema abordado, y cómo se recomienda resolverlo o mitigarlo, logrando así el compromiso, adhesión y acompañamiento de todos los sectores.

5. Tarea realizada - Metodología de trabajo

Cabe destacar que, la tarea se realizó a través de dos enfoques, con el propósito de elaborar recomendaciones y/o cursos de acción, para la toma de decisiones:





"2024 - 30" ANIVERSARIÓ DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

- 1. Estudio actuarial
- 2. Análisis económico financiero.



Recomendaciones

En este Informe, denominado en su título como de "Primera Etapa" se basó en la información requerida y suministrada por el equipo de Sistemas informáticos de la Obra Social Provincial en las sucesivas reuniones de trabajo realizadas por el equipo interdisciplinario del "Grupo Especial Estudio Actuarial OSEF", los pedidos de información estadística de la Actuaria integrante del equipo, y siendo los mismos provistos en formato electrónico en archivos tipo Excel provenientes de la Base de Datos "Qlick Sense" de la Obra Social Provincial.

Primera Etapa: todo el análisis, conclusiones y recomendaciones están basadas en la Información de la composición poblacional (afiliados) de la Obra Social provista:

- Por afiliado aportante: Fecha de nacimiento, o edad, género, fecha de afiliación, remuneración. Si tiene grupo familiar, fecha de nacimiento de los integrantes, fecha de afiliación, género.
- ➢ Por afiliado no aportante que no pertenezca a grupo familiar (discapacitados ex − combatientes y otros), fecha de nacimiento o edad, género, fecha de afiliación.
- Fecha de fallecimiento de los afiliados cualquiera sea el tipo y del grupo familiar y género.

"Las Islas Malvinas. Georgias del Sur. Sánlivich del Sur y los espacios maritimos

Solvia del CANALLARI

Segunda Etapa: el pedido de información se centrará en la composición prestacional y de costos de la Obra Social, lo cual permitirá ampliar, profundizar y detallar con más exactitud las conclusiones y recomendaciones realizadas en esta Primera Etapa:

- Tipo de prestaciones y costos asociados por edad y género, discriminados en:
 - Ambulatorio: clasificada en: Imágenes, laboratorio, consulta, prácticas, anestesia, medicamentos en ambulatorio, tratamientos auxiliares, salud mental, cirugía, vacunas, otros.
 - Internación: Clínica y cirugía, maternidad, rehabilitación, psicológica y geriátrico.
 - Internación domiciliaria
 - Prótesis
 - Odontología
 - Emergencias y Urgencias
- De las prácticas que implican traslados, cantidad, personas, transportadas, tipo de prestaciones, cantidad de días de viáticos.

5.1 Estudio actuarial

El Estudio actuarial tiene por objeto realizar una valuación de la situación de la Obra Social Provincial en cuanto a su sostenibilidad en el tiempo, confeccionando distintas proyecciones que permitirán identificar las variables que afectan al equilibrio y solvencia del Organismo.





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1993"

Se adjunta como Anexo I al presente Informe Interdisciplinario N°2/2024, el Informe de Estudio Actuarial (en su Primera Etapa) presentado por la Actuaria Liliana Norma SILVA, integrante del "Grupo Especial Estudio Actuarial OSEF", en el que se detalla el análisis realizado y aborda una serie de conclusiones y recomendaciones para esta Primera Etapa, basándose en la Información provista de la composición poblacional (afiliados) de la Obra Social.

5.2 Análisis económico financiero

El **Análisis económico financiero**, tomó como referencia las conclusiones arribadas en los Informes Contables N.º 279/2023, N.º 281/2023 y N.º 292/2023 todos ellos Letra: TCP-GEA, en el marco de la Auditoria Integral de la Obra Social de la Provincia (Expte. TCP-SC N.º 158/2022), específicamente en los aspectos económicos y financieros y los informes ya elaborados por los profesionales de la Universidad Nacional de Cuyo. Asimismo, se consideraron las conclusiones y opiniones vertidas en el Informe Contable N.º 139/2024 Letra: TCP-OSPTF, emitido en el marco del análisis de la Cuenta de Inversión 2023.

Cabe destacar que, dado a que las erogaciones asociadas a las prestaciones destinadas a los beneficiarios RUPE, no constituyen un gasto propio de la Obra Social, en esta oportunidad no serán formuladas recomendaciones al respecto. No obstante ello, dada la significatividad del monto asociado en torno a su gestión y su posterior recupero por parte de la Obra Social, así como la elevada proporción del Gasto generado por este grupo poblacional específico asociado al consumo de medicamentos de alto costo y asociado al consumo de tratamientos de

"Lus Islas Malvinas, Georgius del Sur Sàndwich dei Sur y los espacios muritimos

ES COPIA FIELLES correspondientes son argentinos"

Solvador CAVALACI

Son More Official United

alto valor, se sugiere evaluar el inicio de una futura auditoria específica de este segmento y sus coberturas.

Como Información Complementaria para el análisis económicofinanciero, se elaboró un Cuadro Comparativo entre las empresas de Medicina Prepagas de la Provincia de Tierra del Fuego y la Obra Social Provincial OSEF. El cuadro así como las consideraciones tenidas en cuenta se encuentran detalladas en el Informe Contable N° 739/2024 Letra TCP-CABA.

Se realizó un muestreo el 24/10/24 conformado por tres grupos poblacionales según su estructura etaria y composición del Grupo Familiar. Se los consideró residentes en la Provincia de Tierra del Fuego . Los grupos fueron segmentados de la siguiente manera:

- 1. Joven de 30 (treinta) años, sin patologías preexistentes.
- 2. Matrimonio de 45 (cuarenta y cinco) años, con dos hijos de 3 (tres) y 8 (ocho) años, sin patologías preexistentes.
- 3. Adulto mayor de 65 (sesenta y cinco) años hipertenso y diabético (tipo 2)

Las Obras Sociales consultadas fueron OSDE, SANCOR SALUD y SWISS MEDICAL como las más representativas. Se tomaron en cuenta todos los planes presentados por las Obras Sociales mencionadas, el análisis previó que se parta desde los valores del más económico al menos económico con cada una de sus características.

Para completar el análisis, se compararon los costos de la Medicina prepaga con el monto de aportes que realiza un afiliado de la Obra Social Provincial OSEF con un sueldo bruto de \$1.300,000. Se tomó para la muestra un ejemplo representativo de ingresos de un afiliado que permita realizar la comparativa.



The Tark of But I had	PER PROCESS, St. SCHOOL SERVE
	ř

A	May a specie compression of the companion of the companio	Precio por mes:	Precio por mes:	Precio por mes:	
Nombre del Plan	Inclusiones del Plan	Adulto Joven 30 años	Matrimonio 45 años con 2 hijos	Adulto Mayor 65 años	Aclaraciones
Datos Actualizados al (4/16/2	4	1 persona. Sin Patologias pressintentes	4 personas fin Patologias pressetentes	1 Persona Hipertenso y Diabetes Tipo ¿	
AFILIADO OSEF con Salario Bruto de \$1.300.000	And a conclusion of sample due confer a constant and a lateration of Hella Del Hariston	\$ 39.000	\$ 39.000	\$ 39.000	En los casos de los trabajadores Activos, la Provincia realiza un pag por Contribuciones de 5117.000 (9%). En el cai de los Pasivos, la Contribución es 50 (0%
OSDE 210	Consultas médicas al 100% en todas las especialidades sin derivación previa. Emergencias médicas las 24hs sin cargo. Odontología gral. Al 100% Estudios de diagnóstico y tratamiento, 30 sesiones de psicología sin cargo. Xinesiología. 100% de cobertura en medicamentos durante internación y 40% en ambulatorio.	\$ 141.130	\$ 432.357	NO OFRECE PLAN	v.
OSDE 510	Consultas médicas al 100% en todas las especialidades sin derivación previa. Emergencias médicas las 24ns sin cargo. Odontología gral. Al 100%. Estudios de diagnóstico y tratamiento. 30 sesiones de psicología sin cargo, Kinesiología. 100% de cobertura en medicamentos durante internación y 40% en ambulatorio. Amplia cartilla de profesionales, centros y sanatorios para internación. Vista médica y urgencia a domicilio sin cargo. Consulta médica online. Internación al 100% en habitación individual. Asistencia al viajero. Otrodoncia al 100%. Protesis odontológicas. Implantes odontológicos. Opticas. Cirugía estética. Reintegros. Blanqueamiento dental por reintegro cada dos años.	\$ 613.937	\$ 1.833.144	\$ 1.156.408	Ver tubla ANEXO 3 de Instamentos por sotigiede: por Ley 26682.
SANCOR SALUD S800V	Consultas médicas sin carnos ni límites. Visitas médicas a donticilio, con conseguro. Servicio de emergencia y urgencia. Estudios y prácticas de diagnóstico y tratamiento sin cargo y sin límite. Cobertura de tratamientos oncológicos y transplantes. Salud mental. Internación clínica y quirúrgica, sin costos ni topes de días, en clínicas y sanatorios de la red de prestadores. Matemidad, cobertura para la mamá y el recién nacido. Plan materno infantil. Cobertura en medicamentos 40% sin vademécum. Además cobertura de medicamentos crónicos y especiales. Odontologia. Óptica.	\$ 77.700	\$ 242.365	\$ 161.544	
SANCOR SALUD S4500V	Consultas médicas sin camos ni límites. Visitas médicas a domicilio, con conseguro. Servicio de emergencia y urgencia. Estudios y prácticas de diagnóstico y tratemiento sin cargo y sin límite. Cobertura de tratamientos uncológicos y transplantes. Salud mental. Internación dínica y quirurgica, sin costos ni topes de dias, en dínicas y sanatorios de la red de prestadores. Maternidad, cobertura para la mamá y el reción nacido. Plan materno infantil. Cobertura en medicamentos 40% sin vademécom. Además cobertura de medicamentos crónicos y especiales. Odontología. Óptica. Cirugia Refractiva. Cirugia Estética. Subsidios especiales ante intervenciones quirúrgicas. Reconocimiento de prótesis nacionales e impoprtadas. Implantes odontológicos a través de reintegros adicionales.	\$ 199.563	\$ 667.454	\$ 376.430	
SWISS MEDICAL S2	Servicio de emergencias médicas las 24hs. Descuento en farmacia 40%. Una consulta médica en consultorio. Un estudio de diagnóstico y tratamiento. Internación, maternidad, unidad coronaria y terapia intensiva. Odontología en general. Mayor cantidad de profesionales, dínicas y sanatorios de primer nivel.	\$ 41.385	\$ 338.566	\$ 383.301	
SIVIGSU	Consultas médicas y estudios de diagnóstico y tratamiento, sin cargo y sin tope. Kinesiología y Foncaudiología, sin cargo y sin tope. Rintegros en consultas, estudios, internación, maternidad, kinesiología-foncaudiología, psicología y odontología. Odontología: Reintegros en Odontología gral, Prótesis y Prótesis sobre implantes. Reintegros en drugia implantológía: Otrodoncia: un tratamiento hasta los 18 años de edad con profesionales de cartilla sin costo o por reintegro. Optica: un par de anteojos o lentes de contacto standard por años por persona. Cirugía refractiva: Éximer láser. Seguro de continuidad: un año sin cargo para el grupo familiar en caso de fallecimiento del titular. Cobertura internacional para todo el grupo familiar. Mayor contidad de profesionales, dinicas y sanatorios. Cartilla Premium. 1 cirugía estética por año para titular o cónyuge por reintegro.	\$ 269.159	\$ 776.546	\$ 875.455	

Las Islas Makemas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios maritimas

CON A regimentares correspondientes son argentimos"

۲۲,

Adicionalmente, como Información Complementaria para el análisis económico-financiero, se elaboró un Cuadro Comparativo en base a los porcentajes de Aportes y contribuciones que se realizan en todas las Obras Sociales Provinciales del país, distinguiendo entre Aportes y Contribuciones de afiliados Activos y de afiliados Pasivos.

La información fue solicitada a los integrantes del "Grupo Especial Estudio Actuarial OSEF" pertenecientes al Organismo de la Obra Social, quienes derivaron la consulta a sus referentes de la COSSPRA—Consejo de Obras Sociales Provinciales de la República Argentina y quienes luego facilitaron la información de todas las provincias conformada en el siguiente cuadro, cuyas consideraciones tenidas en cuenta se encuentran detalladas en el Informe Contable Nº 741/2024 Letra TCP-CABA.





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMIERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

		Actives			PROVINCIALES EN 2024 Pasivos		
Provincia	Denominación						
A 2007 MARTIN WORLD		7000		a in the	17.17.1	Territoria.	CONTRACTOR
CABA	Ob.S.B.A.	14.00%	6.00%	8.00%	3.00%	3,00%	0,000
CATAMARCA	OSEP	13.50%	4.50%	9,00%	4,50%	4,50%	W. W. A. LONG L. C.
NEUQUEN	ISSN	16,00%	7 00%	9,00%	7,00%	7,00%	0,00%
CHACO	INSSSEP	12,00%	6,00%	6.00%	12.00%	6,00%	0,00%
CHUBUT	SEROS	11,00%	4.25%	6.75%	11,00%	4,25%	6,00%
TIERRA DEL FUEGO	OSEF	12.00%	3,00%	9.00%	3.00%	3.00%	6,75% 0,00%
SANTA FE	IAPOS (titular solo)	9.50%	3.50%	6,00%	7,50%	4,50%	3.00%
	IAPOS (con grupo familiar)	10.50%	4.50%	6.00%	8,50%	5,50%	and the control of th
CORRIENTES	IOSCOR	9,00%	4.00%	5.00%	7,50%	3,50%	3,00% 4,00%
	IOSCOR Municipales	11.00%	5,00%	6.00%	7.50%	3.50%	4.00%
BUENOS AIRES	ЮМА	9,60%	4.60%	4.80%	9.60%	4.80%	St. Commonwealth Common
MENDOZA	OSEP	13.00%	6,00%	7.00%	6.00%	6,00%	4,80%
MISIONES	IPS	7,00%	5.00%	2.00%	7.00%	5.00%	0,00%
SALTA	IPS	12.00%	5,50%	6,50%	4,20%	4,00%	2,00%
NAUL NAS	DOS (titular solo)	12 00%	3,50%	8,50%	3.50%	3.50%	0,00%
	DOS (con cargas de familia)	14.50%	6.00%	8,50%	3.50%	3.50%	0,00%
RIO NEGRO	IPROSS	11.00%	4,00%	7,00%	5,50%	5.50%	0,00%
SGO DEL ESTERO	IOSEP	11.00%	5,00%	6,00%	5.00%	5.00%	0,00%
YUJUY	ISJ	11,00%	5,00%	6,00%	6,90%	6.00%	0,00%
LA PAMPA	SEMPRE	13,00%	6,00%	7,00%	13,00%	6,00%	0,00%
CORDOBA	APROSS	9.00%	5,50%	3,50%	6,00%	6,00%	7,00%
Córdoba municípios y comunas	APROSS	10,00%	5,50%	4,50%	6,00%	6,00%	0,00%
ORMOSA	IASEP	10,00%	6.00%	4,00%	10,00%	6,00%	0,00%
TUCUMAN	IPSST	9.00%	4,50%	4,50%	4.50%	or vicence &	4,00%
LA RIOJA	APOS	11,00%	4.00%	7,00%	9.00%	4,50%	0,00%
SAN LUIS	DOSEP	12,00%	6.00%	6,00%	4,00%	4,00%	5,00%
NTRE RIOS	IOSPER	9.00%	3.00%	6,00%	5,00%	3,00%	0,00%
ANTA CRUZ	CSS sin familia	10,00%	4.00%	6,00%	14,00%	4,00%	2,00%
	con grupo familiar	12,40%	6,40%	6,00%	16,40%	6,40%	10,00%
PROMEDIO NACIONAL		11,21%	4,95%	6.26%	7,22%	4.76%	10,00% 2,47%

6. Consideraciones Legales

Desde el punto de vista legal, cabe destacar que el derecho a la salud, componente esencial dentro de los derechos de la seguridad social, que por su importancia y trascendencia ha sido previsto como primera política especial del Estado Provincial, fue consagrado en los artículos 52 y 53 de la Constitución Provincial, con fundamento nacional e internacional en las previsiones de los artículos 14 bis. 33, 41, 42, 43 y artículo 75 inciso 22 de nuestra Constitución Nacional.

Señala en tal sentido nuestra Carta Magna Provincial: "Seguridad social. Artículo 52.- El Estado Provincial establece y garantiza el efectivo

"Las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios maritimos

ES COPIA FIEL EXECUTIVES SON OF SEPARATE SON O

V Dit

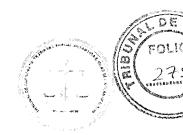
cumplimiento de un régimen de seguridad social basado en los principios de solidaridad, equidad e integralidad.

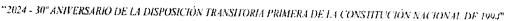
"Salud Artículo 53.- El Estado Provincial garantiza el derecho a la salud mediante acciones y prestaciones promoviendo la participación del individuo y de la comunidad. Establece, regula y fiscaliza el sistema de salud pública, integra todos los recursos y concreta la política sanitaria con el Gobierno Federal, los gobiernos provinciales, municipios e instituciones sociales, públicas y privadas (...)".

Dentro de esta política especial del Estado Provincial se dictó la Ley N° 1071 de creación de la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego, con fundamento en los principios que rigen en materia de seguridad social y derecho a la salud, que sin revestir carácter de absolutos, conforman una guía para llevar adelante su cometido: universalidad, solidaridad, igualdad, integralidad, equidad, sostenibilidad financiera, realidad económica, razonabilidad, progresividad, inmediatez, autogestión, unidad, entre otros.

Y en relación al tipo de Organismo y objeto, señala el artículo 1º de la Ley Nº 1071: "Créase la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego (OSPTF) como organismo descentralizado de carácter autárquico, de acuerdo al régimen de la presente y a las Leyes nacionales 23.660 y 23.661, quien tendrá a su cargo las prestaciones médico asistenciales del personal, funcionarios y magistrados dependiente de los tres poderes del Estado provincial, sus municipalidades y comunas, entes Autárquicos y Descentralizados y Sociedades con Participación Mayoritaria Estatal, en cualquiera de sus manifestaciones y las Fuerzas de Seguridad dependientes de la Provincia (...)". ARTÍCULO 2º.- (...) Quedan también incluidos en calidad de beneficiarios: 1. los grupos familiares primarios de las categorías indicadas en los incisos precedentes, entendiéndose







por grupo familiar primario el integrado por el cónyuge del afiliado titular, los hijos solteros hasta los veintiún (21) años, no emancipados por habilitación de edad o ejercicio de actividad profesional, comercial o laboral; los hijos solteros mayores de veintiún (21) años y hasta veinticinco (25) años inclusive, que estén a exclusivo cargo del titular, que cursen estudios regulares oficialmente reconocidos por la autoridad pertinente, los hijos incapacitados y a cargo del afiliado titular. mayores de veintiún (21) años, los hijos del cónyuge, los menores cuya guarda y tutela haya sido acordada por autoridad judicial o administrativa que reúnam los requisitos establecidos en este punto; y 2. las personas que convivan con el afiliado titular y reciban del mismo ostensible trato familiar, según la acreditación que determine la reglamentación y otros ascendientes o descendientes por consanguinidad del beneficiario titular que se encuentren a su cargo y que reúnan los requisitos establecidos por la Obra Social. Todos los sujetos comprendidos en este artículo, sin excepción de ningún tipo, se encuentren o no afiliados al IPAUSS con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley, quedan obligatoriamente incluidos en el presente régimen.

Se menciona que la Obra Social Provincial encuadra en los sujetos indicados en el inciso h) del artículo 1° de la Ley N° 23.660 que incluye a: "Toda otra entidad creada o a crearse que, no encuadrándose en la enumeración precedente, tenga como fin lo establecido por la presente ley"; y en su artículo 2° se precisa la naturaleza jurídica de la entidad: "Art. 2° — Las entidades comprendidas en los incisos c), d) y h) del artículo 1° funcionarán como entidades de derecho público no estatal, con individualidad jurídica, financiera y administrativa y tendrán el carácter de sujeto de derecho, con el alcance que el Código Civil y Comercial de la Nación establece para las personas jurídicas...".

"Las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Šiii y los espacios maritimos

ES COPIA FIEL DEL PRICINAL

Salvador CAVALLAFI

Secretorio Privido

Viscostario de Viscostario

A su vez se precisa que, si bien la creación de la Obra Social Provincial encuadra en las Leyes Nacionales Nos. 23.660 y 23.661, su contralor está exceptuado de la competencia del Ministerio de Salud de la Nación como acontece con las Obras Sociales Nacionales y Empresas de Medicina Prepaga. No participa la Obra Social Provincial del Fondo Solidario de Redistribución ni tiene obligatoriedad de establecer un paquete médico obligatorio que se incluye en esa normativa.

Es decir, el proceso de financiamiento, organización y asignación de recursos de la Obra Social depende de modo directo del marco legal provincial dictado al efecto (Ley provincial Nº 1.071), que se integra según lo que establece el artículo 19 (contribuciones por parte del empleador, el aporte mensual de los afiliados, aportes diferenciados por cada beneficiario que adherente, aporte mensual que deben efectuar los beneficiarios de la Ley provincial 389, etc).

De esa forma, y teniendo en cuenta la finalidad del presente Informe, se menciona que la garantía de acceso al derecho a la salud de los beneficiarios de la Obra Social constituye una responsabilidad de los funcionarios del citado organismo, de la máxima autoridad de la Provincia (Art. 6° Ley provincial N° 1.071 y Art. 135 Constitución Provincial) y del Cuerpo Legislativo (art. 105 Constitución Provincial) que establece y modifica su marco legal, por lo cual, en atención al carácter esencial que reviste el derecho a la salud, como derecho humano fundamental, los actores públicos intervinientes deben consensuar y adoptar las medidas pertinentes que posibiliten, en el ámbito de su competencia, el cumplimiento de la finalidad del organismo.







"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCION NACIONAL DE 1994"

7. Recomendaciones

Con la evidencia hasta aqui recabada y el resultado parcial del estudio actuarial, en esta Primera Etapa se formulan las siguientes **recomendaciones** y/o cursos de acción, que este equipo de trabajo considera que propenderán a la sustentabilidad de la Obra Social.

Considerando que en este análisis de Primera Etapa aún no se ha visto el Gasto en su totalidad ni la composición prestacional de la Obra Social que se analizarán en la Segunda Etapa, con los elementos que tenemos hoy, nos encontramos en condiciones de efectuar recomendaciones que constituyen una base para dar sustento inmediato al sistema asistencial, que se componen de una serie de modificaciones en materia de Recursos y Gastos con porcentajes estimados en base a una aproximación inicial, que podrán ser complementados posteriormente.

Sin perjuicio de ello, y con sustento en el análisis de la información hasta aquí verificada, sin dudas que las medidas propuestas no alcanzan a mitigar el déficit de la Obra Social, razón por la cual entendemos que se verán incrementadas producto del estudio de las variables de la Segunda Etapa, así como también podrán surgir otras nuevas recomendaciones basadas en la información relevada en ese momento.

7.1 Recomendaciones actuariales

En base a la Información solicitada y proporcionada por la Obra Social se realizó el "Anexo I - Informe de Estudio Actuarial (en su Primera Etapa)" presentado por la Actuaria Liliana Norma SILVA, integrante del "Grupo Especial

"Las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y los espacios marítimos

COLUMN CAVALLANI
Solvedor GAVALLANI

Estudio Actuarial OSEF", y a continuación se transcriben las conclusiones y

recomendaciones alcanzadas:

:soifusəp o səuoisniənoə suun ${ m Sl}_V,$

- nasa de afiliados que aporten a la obra social. Según la CEPAL, la
- población de 0 14 años llegó a su máximo en el 2001.

 La relación de afiliados que aportan y que además por ellos ingresan contribuciones, comparada con los jubilados y menores, es menor a 1
- contribuciones, comparada con los jubilados y menores, es menor a 1 menos.

 (0.93). Lo que implica que hay más beneficiarios de alto costo que aportan menos.
- La franja de trabajadores no compensa el crecimiento de la masa de
- jubilados.

 Se espera pagar por los jubilados prestaciones de mayores costos, en el peor de los escenarios por 48 años, solventadas solo con el aporte de los jubilados. Si nos basamos en la esperanza de vida al nacer que en Argentina es de 76,06 en general, y de 79,28 años para las mujeres y 72,85 años para los varones. Tenemos un promedio de pago de 20 años. La población mayor a 65 años llegará a su máximo en 2086.
- bootacton major a contribuciones y esta población está diminimida (No. 30 años de aportes y contribuciones y esta población está
- disminuyendo. (No alcanza para generar reservas).

<u>Sonclusión:</u>

Existe un déficit "estructural" debido a efectos demográficos: gran cantidad de población en edad jubilatoria, menor cantidad de personas en edad de trabajar, población infantil en decrecimiento.

Por lo que el objetivo puede ser tratar progresivamente de bajar ese

déficit e ir controlándolo para no afectar las prestaciones.

Acciones que se pueden toman Recomendaciones:

1- Aumentar los aportes de los jubilados que ganen más de la jubilación minima u otro monto preestablecido, que aporten como en el régimen nacional, por ejemplo, 3% quienes tienen prestaciones hasta el haber





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

mínimo y por encima de ese haber se aporta el 6%. (art.8 apartado a) Ley 19032).

- ➤ 2- Cobrar a los trabajadores en actividad un aporte adicional para financiar a los jubilados. Por ejemplo, todos los trabajadores adheridos al régimen nacional durante su vida activa aportan el 3% de su salario para PAMI. (art.8 apartado d). Ley 19.032).
- 3- Determinar que los activos de todos los organismos provinciales que actualmente no aportan ni contribuyen a la Obra Social, sean incorporados obligatoriamente como aportantes, toda vez que serán beneficiarios en la pasividad.
- 4- Cobrar contribuciones a los organismos estatales adheridos al régimen de jubilaciones de Tierra del Fuego, por ejemplo 2%, como a nivel nacional. (apartado e), de la Ley 19.032).El monto del aporte del 2% se determina sobre la base salarial de activos de cada Organismo.
- > 5 -Contratar un seguro que cubra, por ejemplo, enfermedades de alto costo y baja incidencia, y trasladárselo al afiliado. Por ejemplo, algunas Obras Sociales obligatorias Universitarias como DOSUBA tienen un concepto de Prestaciones de alto costo y baja incidencia cuyo importe para el afiliado asciende al 1,50%
- 6-Para los jubilados que no aportaron durante la vida activa establecer un período de carencia. Las OS en general tienen que cubrir hasta tres meses posteriores a la baja del beneficiario. Si se establece período de carencia de 3 meses, por lo menos la obra social tendría tres aportes sin brindar cobertura.
- > 7 -Establecer para aquellos jubilados que no aportaron durante su vida activa a la obra social un porcentaje adicional cuando se jubilen. 3% adicional quienes tienen prestaciones hasta el haber mínimo y por encima de ese haber se aporta el 6% adicional al aporte establecido
- 8 -Establecer un aporte mínimo nominal como importe preestablecido. Aquellos que por su sueldo no lleguen será más alto su porcentaje. Para algunas actividades es necesario establecer este mínimo."

Las Islas Mulvinas. Georgias del Sur, Sandwich del Sur y los espacios marítimos

SOPAFEL e propilares correspondientes from argentmos"

Provincia

7.2 Recomendaciones aspecto económico financiero

Para elaborar las recomendaciones de **aspecto económico financiero**, se tomó como referencia las conclusiones arribadas en el Informe N°292/2023 de la Auditoría Externa - Informe Final de la OSEF así como los Informes Contables N.° 279/2023, N.° 281/2023 y N.° 292/2023 todos ellos Letra: TCP-GEA, en el marco de la Auditoría Integral de la Obra Social de la Provincia (Expte. TCP-SC N.° 158/2022). específicamente en los aspectos económicos y financieros y los informes ya elaborados por los profesionales de la Universidad Nacional de Cuyo, así como también las volcadas en el "Anexo II - Consideraciones generales para estudio actuarial (UNCUYO)" en cuyo acápite de Conclusiones se manifiesta: "Compartimos los análisis realizados por el equipo del Tribunal de Cuentas de Tierra del Fuego, del que también nos sentimos parte. Como ya hemos mencionado, incorporar la dimensión del análisis demográfico, epidemiológico y poblacional en general le permitirá a la obra social una más clara dimensión de la realidad de sus poblaciones, así como mayores certezas en la estructuración de servicios para sus afiliados en la actualidad y para el futuro.

Así como tener conciencia para el análisis poblacional en la obra social, debe existir conciencia de lo estratégico del padrón de afiliados de la misma, constituyendo un ámbito de información riquísima para la toma de decisiones, además de constituir la llave de acceso a la estructura de servicios de la obra social."

Asimismo, se consideraron las conclusiones y opiniones vertidas en el Informe Contable N.º 139/2024 Letra: TCP-OSPTF, emitido en el marco del análisis de la Cuenta de Inversión 2023. Finalmente, para elevar el primer avance sobre la actualización y desarrollo de las recomendaciones del eje temático económico-financiero oportunamente efectuadas en la Auditoría Integral de la O.S.P.T.F., agregadas en el expte. TCP-SC Nº 158/2022, se elaboró el Informe Contable Nº





"2024 - 30° ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994°

742/2024 "Análisis económico – financiero de las recomendaciones de la Auditoría Integral de la O.S.P.T.F., en el marco del Estudio Actuarial (R.P. Nº 96/2024 y Nº 152/2024)" y junto con el Informe Contable Nº. 741/2024 "Cuadro comparativo: Nivel de Aportes y Contribuciones de las Obras Sociales Provinciales del país en 2024", se elaboraron las recomendaciones que se detaflan a continuación. El porcentaje de incrementos en cuanto a los aportes y contribuciones expresados en las recomendaciones sólo constituyen un piso de referencia, y podrán sufrir modificaciones al efectuarse el próximo análisis en el Informe de la Segunda Etapa.

En materia de Recursos:

- 1. Establecer un aumento del aporte del afiliado titular. Activos al 5%(mínimo) tomando como referencia que es igual al promedio nacional de aportes de afiliados activos a Obras Sociales Provinciales. Pasivos al 5%(mínimo) tomando como referencia que el promedio nacional de aportes de afiliados pasivos a Obras Sociales Provinciales es del 4,76% y que son el segmento etario de mayor consumo. (Actualmente se encuentran en un 3%, tanto para activos como para pasivos).
- 2. Determinar que los activos de todos los organismos provinciales que actualmente no aportan ni contribuyen a la Obra Social, sean incorporados obligatoriamente como aportantes, toda vez que serán beneficiarios en la pasividad. Referencia: la Declarativa de Certeza solicitada por el Tribunaf de Cuentas a la Justicia para que se expida sobre este tema.
- 3. Establecer un aporte adicional del mismo porcentaje que se establezca para el titular al cónyuge o conviviente con unión convivencial inscripta, que

"Las Islas Malvinas. Georgias del Sur, Semilwich del Sur y los espacios marítimos."

[S CSPIA FIEL DEL METRICIONAL."

- posea cobertura de otra obra social o seguro de salud, a efectos de evitar la "doble cobertura". (Actualmente es 0%).
- 4. Como alternativa, definir un máximo de integrantes del "grupo familiar primario", como por ejemplo en 4, y en caso de incorporar un integrante más, deberá abonar un porcentaje adicional (por ejemplo un 1,50%) por cada miembro que supere el grupo primario determinado.
- 5. Incrementar el porcentaje al mismo que se establezca en el futuro para el titular, del aporte de cada adherente no incluido en el grupo familiar primario. (Actualmente 1,50%).
- 6. Establecer una contribución para los beneficiarios previsionales públicos provinciales del 3%, similar al que se contribuye en otras provincias (promedio nacional de contribuciones por pasivos de Obras Sociales provinciales del 2,47%), como porcentaje de la masa salarial activa de los organismos aportantes. (Actualmente 0% en Tierra del Fuego). Esta se fundamenta en la alta tasa de uso y la ausencia de la contribución actual en la pasividad.
- 7. Determinar que los jubilados que no hayan aportado durante su vida activa a la Obra Social, por al menos 20 años, podrán acceder a la cobertura, adicionando un porcentaje del 5%(mínimo) complementario por sobre el aporte del pasivo, hasta alcanzar el tiempo mínimo requerido. (Actualmente es 0%).
- 8. Fijar un monto mínimo de aportes personales (tanto activo como pasivo), resultante de aplicar el porcentaje de aporte a la categoría 10 PAyT del escalafón seco, o la que se determine como referencia, o la que se establezca en el futuro, para aquellos casos donde el cálculo arroje un aporte menor a dicho mínimo. (Actualmente no se encuentra previsto).





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

- 9. Efectuar una previsión de fondos de afectación específica para financiar el tratamiento de las enfermedades poco frecuentes y/o catastróficas. (Actualmente no se encuentra previsto).
- 10. Instar la cobranza de los créditos provenientes de aportes y contribuciones, vencidos e impagos, consolidados o no, de los organismos aportantes, e iniciar en su caso, las acciones legales pertinentes.

En materia de Gastos:

- 11. Construir el perfil socioeconómico-ambiental y epidemiológico de los afiliados de la Obra Social, en pos de dimensionar la demanda y efectuar una adecuada planificación sanitaria en cuanto a la oferta de prestadores y recursos necesarios.
- 12. Relevar los afiliados que consumen medicamentos de alto costo, indicando la patología, el medicamento vinculado, la periodicidad de consumo y el período de tratamiento prescripto, a fin de determinar con exactitud la necesidad de compra para cada período considerado, evitando su derivación a las farmacias convenidas y conservando el dispendio de los mismos en el servicio propio.
- 13. Establecer topes de consultas/estudios médicos anuales por especialidad, a fin de limitar las coberturas. Dicho tope, podría ser ampliado por discapacidad o alguna patología previamente determinada. Incorporar al sistema actual de topes que requieren una autorización del médico auditor si se superan los límites.

Las Islas Malyinas, Georgius del Sur Sandviletra del Sur Sent Aspucios maritimos

Solved of CAVALLARI

8. Conclusiones

Como corolario de la labor efectuada en esta Primer Etapa, se elevan las recomendaciones hasta aquí sugeridas en los ejes temáticos planteados, estudio actuarial y análisis económico financiero, las cuales arriban a similares conclusiones en torno a la necesidad de nuevas de fuentes de recursos y contención del gasto. En la Segunda Etapa el análisis de información se centrará en la composición prestacional y de costos de la Obra Social, lo cual permitirá ampliar, profundizar y detallar con más exactitud las conclusiones y recomendaciones realizadas en esta Primera Etapa

Por último, dada la significativa proporción del gasto destinado a los beneficiarios RUPE respecto del gasto total de la Obra Social y la significatividad del monto asociado en torno a la gestión de las prestaciones destinadas a los beneficiarios RUPE y la excesiva demora en su posterior recupero por parte de la Obra Social, ocasionando costos financieros ajenos; se sugiere evaluar el inicio de una futura auditoría específica de este segmento por parte de este Organismo de Control.

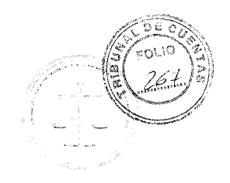
Agustín Cascarini Licenciado en Economia (UBA) CPCECABA Tº 12 Fº 54 CPCETFAIAS Tº 1 Fº 22

Dr. Pablo Marcelo Federico RUSSO Relator Tribunal de Cuentas de la Provincia

L.E. Agustín Cascarini Auditor Tribunal de Cuentas de la Provincia

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL
Solvudor CAVALLARI
Secretaria privada
Tribunal de Cuel rials de la Pravincia





INFORME INTERDISCIPLINARIO

INFORME INTERDISCIPLINARIO N.º 002/2024,

Letra: TCP-CABA

Ref.: Expediente N.º 140/2024 Letra: TCP-SC, caratulado:

"S/ESTUDIO ACTUARIAL EN EL ÁMBITO DE LA OSPTF"

Estudio Actuarial en el ámbito de la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego. Informe Primera Etapa

Coordinadores:

L.E. Agustin CASCARINI Dr. Federico ANDEREGGEN

Auditores Fiscales:

C.P. María J. FURTADO

Mag. Políticas Públicas / C.P. / L.A. Lorena R. RETAMAR Mag. Políticas Públicas / C.P. Fernando R. ABECASIS

Abogados:

Dr. Pablo RUSSO

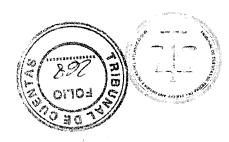
Dr. Christian VALCHEFF

Ciudad Autónoma de Buenos Aires. 03 de diciem Mede 202

TRIBUNAL DE CUENTAS

PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTARTIDA E ISLAS DEL ATLANTIGO

Secretary of the





"ESTUDIO ACTUARIAL – Informe Primera

əəibal

97sanoisuland	8. (
Recomendaciones aspecto económico financiero	2.7
Recomendaciones actuariales19	1.7
Весотендасіопся	٠.٢
Consideraciones Legales	.9
Análisis económico financiero	2.2
Estudio actuarial	1.8
8 Ojadari ob nigolodotoM – abasilasr sonal	5.
Aclaraciones previns	'ተ
Zоvi)витов остаМ	3.
eobjelo	7,
erinatanites d	J.







"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCION NACIONAL DE 1994"

1. Destinatario

El presente informe está dirigido a la Secretaría Contable.

2. Objeto

Este informe tiene por propósito, elevar el primer avance del Estudio Actuarial dispuesto en el ámbito de la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego, en el marco de lo encomendado por las Resoluciones Plenarias Nº 96/2024 y 152/2024.

3. Marco normativo

- ✓ Ley Nacional N.º 20.488,
- ✓ Ley provincial N° 50,
- ✓ Resoluciones Plenarias N° 96/2024 y 152/2024,
- ✓ Ley provincial N.º 1.071 de creación de la OSPTF y modificatorias.

Por su parte, las tareas de control se desarrollaron de conformidad con lo establecido en el Acuerdo Plenario N.º 299/2002, Resolución Plenaria N.º 243/2005 y Resolución Técnica N.º 53 emitida por la FACPCE, esta última modificatoria de su similar N.º 37, en concordancia con lo normado en el inciso 3 del artículo 166 de la Constitución Provincial y en el inciso c) del artículo 2 de la Ley provincial N.º 50 y modificatorias.

4. Aclaraciones previas

En primer lugar, es dable destacar que este Organismo de Control efectuó previamente en el ámbito de la Obra Social de la Provincia, las auditorias de Evaluación del Sistema de Control Interno (Expte. TCP-SP N.º 246/2017), de Farmacias (Expte. TCP-PR N.º 89/2021) e Integral de la Obra Social de la / Provincia (Expte. TCP-SC N.º 158/2022), cuyos antecedentes fueron

> "Las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y los espactos maritimos e insulares correspondientes son argentino

considerados para la realización del presente trabajo. En ese sentido, dichas auditorías abordaron una serie de Conclusiones y Recomendaciones a las que se les realiza un seguimiento de cumplimiento y a la fecha se continúa en esa línea de trabajo por cuerdas separadas.

De la Auditoria Integral, con fecha 15/11/2024, se recibió descargo ofrecido por la OSPTF, la cual se encuentra bajo análisis a fin de merituar los avances alcanzados en relación a los cursos de acción sugeridos. No obstante, el día 24/09/2024, se elaboró el Informe Contable TCP-OSPTF N.º 654/2024, el cual examinaba los progresos manifestados por la Obra Social.

En segundo lugar, del Informe Contable TCP-OSPTF N.º 139/2024, efectuado en el marco de la Cuenta de Inversión 2023, se pudo verificar que los Estados Contables presentados por el Organismo no representaban la realidad contaduria General OSPTF, de fecha 24/10/2024, suscripta por la Contaduria General OSPTF, de fecha 24/10/2024, suscripta por la Contadora de la Obra Social, expresa que: "En base a la información remitida por pendiente de crédito presupuestario por la suma de PESOS AUEVE MIL DOSCIENTES NOVENTA VOCHO CON 44/100 (\$9,719,508,298,44)..." (el portadora de crédito presupuestario por la suma de PESOS AUEVE MIL POSCIENTES NOVENTA MIL DOSCIENTES NOVENTA MIL POSCIENTES NOVENTA POCHO CON 44/100 (\$9,719,508,298,44)..." (el resaltado nos pertenece). Por lo que la mencionada nota, resulta en consonancia con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con lo plasmado en el Informe Contable que analiza la Cuenta de Inversión sobre con la consonacia de la consona

En tercer lugar, las tareas fueron desarrolladas por el equipo interdisciplinario designado en el artículo 3° de la Resolución Plenaria N.º 152/2024, contando con la asistencia de la Actuaria Liliana Norma SILVA y el ascesoramiento de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional

de Cuyo.





"2024 - 30° ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

Finalmente, por la Obra Social participaron su Vicepresidente el C.P. Leonardo OLGIATTI, junto con el Coordinador de Gestión de Salud y Sistemas. Lic. Fernando Leonel GONZALEZ DE CARLO y el Director General de Compas Sr. Gustavo Andrés GARCÍA.

Debe considerarse que la información proporcionada por la Obra Social es la base y la fuente de datos para elaborar el Estudio Actuarial y sus proyecciones. No es objeto de este Estudio Actuarial validar ni auditar la calidad de la información proporcionada. Los controles de auditoría sobre la Obra Social Provincial fueron realizados en el marco de la Auditoría Integral de la Obra Social de la Provincia (Expte. TCP-SC N.º 158/2022), cuyo Informe Final Nº292/2023 abordó una serie de Conclusiones y Recomendaciones a las que se les realizó un seguimiento de cumplimiento y a la fecha se continúa en esa línea de trabajo dentro del marco de seguimiento de esa Auditoría, y de los controles habituales y periódicos del Organismo.

En dicho contexto, el presente trabajo abordará la situación deficitaria en que se encuentra actualmente atravesando la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego lo que pone en peligro constante su sustentabilidad.

Tal situación resulta de notorio y público conocimiento y constituye un problema incluido en la agenda actual del gobierno, reconocido por la sociedad afectada y objeto de titulares en los medios de comunicación locales a raíz de los sucesivos reclamos de los grupos afectados.

Es por ello, que consideramos que su tratamiento inmediato evitaría el agravamiento de la situación, anticipando al crecimiento de dicha dificultad y sus mayores consecuencias.

Así las cosas, a priori, se identificaron las posibles causas que llevaron al déficit actual y a la falta de sustentabilidad futura en estas condiciones.

"Las Islas Malvinas, Georgias del Sur, Sándwich del Sur y las espacios martinios

e insulares correspondientes son argentinos A DELORIOS

Solvates CAVALLARI

Solvates CAVALLARI

tri. Sec/a Tribunal da (1 relevando, entre una de sus causas más obvias a la insuficiencia de recursos que se obtienen actualmente proveniente, de los aportes de los afiliados, con relación al creciente gasto en prestaciones asistenciales que se deben afrontar mes a mes.

Ante la problemática planteada, nos centraremos en el desarrollo de una serie de recomendaciones cuya puesta en práctica entendemos contribuirá a paliar el difícil escenario económico y financiero actual. Las recomendaciones aquí efectuadas sólo implican un achicamiento o amortiguamiento del déficit y no la solución definitiva respecto del mismo. Concretamente, solamente con un aumento de aportes y/o contribuciones se podría aminorar el mentado déficit pero sin eliminarlo; todo lo cual implica que deberán instrumentarse otras medidas como así también procurarse otras fuentes de financiamiento que en este Informe preliminar no son abordados.

Desde luego que el avance logrado en la tarea encomendada es parcial, por lo cual debemos hacer expresa reserva sobre las mismas, dado que en el avance del trabajo (Informe final), pueden sufrir modificaciones.

Por todo lo antes expuesto, nos proponemos además, lograr su visualización por parte de los diversos actores involucrados comunicando a la población objetivo y a los sectores de poder influyentes, con la mayor claridad y detalle posible el problema abordado, y cómo se recomienda resolverlo o mitigarlo, logrando así el compromiso, adhesión y acompañamiento de todos los sectores.

5. Tarea realizada - Metodología de trabajo

Cabe destacar que, la tarea se realizó a través de dos enfoques, con el propósito de elaborar recomendaciones y/o cursos de acción, para la toma de decisiones:





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

- 1. Estudio actuarial
- 2. Análisis económico financiero.

Análisis económico financiero HOY Estudio actuarial (pasado) (futuro)

Recomendaciones

En este Informe, denominado en su título como de "Primera Etapa" se basó en la información requerida y suministrada por el equipo de Sistemas informáticos de la Obra Social Provincial en las sucesivas reuniones de trabajo realizadas por el equipo interdisciplinario del "Grupo Especial Estudio Actuarial OSEF", los pedidos de información estadística de la Actuaria integrante del equipo, y siendo los mismos provistos en formato electrónico en archivos tipo Excel provenientes de la Base de Datos "Qlick Sense" de la Obra Social Provincial.

Primera Etapa: todo el análisis, conclusiones y recomendaciones están basadas en la Información de la composición poblacional (afiliados) de la Obra Social provista:

- Por afiliado aportante: Fecha de nacimiento, o edad. género, fecha de afiliación, remuneración. Si tiene grupo familiar, fecha de nacimiento de los integrantes, fecha de afiliación, género.
- Por afiliado no aportante que no pertenezca a grupo familiar (discapacitados ex combatientes y otros), fecha de nacimiento o edad, género, fecha de afiliación.
- Fecha de fallecimiento de los afiliados cualquiera sea el tipo y del grupo familiar y género.

"Las Islas Malvinas. Georgias del Sur. Nandwich del Sur y las espacios modrinos (INFA)
e insulares correspondicules son algebraix

Scivador CAVALLARI
Scivador Privado
Secielario Privado

Segunda Etapa: el pedido de información se centrará en la composición prestacional y de costos de la Obra Social, lo cual permitirá ampliar, profundizar y detallar con más exactitud las conclusiones y recomendaciones realizadas en esta Primera Etapa:

- Tipo de prestaciones y costos asociados por edad y género, discriminados en:
 - Ambulatorio: clasificada en: Imágenes, laboratorio, consulta, prácticas, anestesia, medicamentos en ambulatorio, tratamientos auxiliares, salud mental, cirugía, vacunas, otros.
 - Internación: Clínica y cirugía, maternidad, rehabilitación, psicológica y geriátrico.
 - Internación domiciliaria
 - Prótesis
 - Odontología
 - Emergencias y Urgencias
- De las prácticas que implican traslados, cantidad, personas, transportadas, tipo de prestaciones, cantidad de días de viáticos.

5.1 Estudio actuarial

El Estudio actuarial tiene por objeto realizar una valuación de la situación de la Obra Social Provincial en cuanto a su sostenibilidad en el tiempo, confeccionando distintas proyecciones que permitirán identificar las variables que afectan al equilibrio y solvencia del Organismo.





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACION AL DE 199.1"

Se adjunta como Anexo I al presente Informe Interdisciplinario N°2/2024, el Informe de Estudio Actuarial (en su Primera Etapa) presentado por la Actuaria Liliana Norma SILVA, integrante del "Grupo Especial Estudio Actuarial OSEF", en el que se detalla el análisis realizado y aborda una serie de conclusiones y recomendaciones para esta Primera Etapa, basándose en la Información provista de la composición poblacional (afiliados) de la Obra Social.

5.2 Análisis económico financiero

El **Análisis económico financiero**, tomó como referencia las conclusiones arribadas en los Informes Contables N.º 279/2023, N.º 281/2023 y N.º 292/2023 todos ellos Letra: TCP-GEA, en el marco de la Auditoría Integral de la Obra Social de la Provincia (Expte. TCP-SC N.º 158/2022), específicamente en los aspectos económicos y financieros y los informes ya elaborados por los profesionales de la Universidad Nacional de Cuyo. Asimismo, se consideraron las conclusiones y opiniones vertidas en el Informe Contable N.º 139/2024 Letra: TCP-OSPTF, emitido en el marco del análisis de la Cuenta de Inversión 2023.

Cabe destacar que, dado a que las erogaciones asociadas a las prestaciones destinadas a los beneficiarios RUPE, no constituyen un gasto propio de la Obra Social, en esta oportunidad no serán formuladas recomendaciones al respecto. No obstante ello, dada la significatividad del monto asociado en torno a su gestión y su posterior recupero por parte de la Obra Social, así como la elevada proporción del Gasto generado por este grupo poblacional específico asociado al consumo de medicamentos de alto costo y asociado al consumo de tratamientos de

"Lus Islas Matemas, Georgias del Sur. Sandwich de Sorry Ils despoères maritimos
e visulares correspondirentes son argentulos

Selvador CAVALLARI

alto valor, se sugiere evaluar el inicio de una futura auditoría específica de este segmento y sus coberturas.

Como Información Complementaria para el análisis económicofinanciero, se elaboró un Cuadro Comparativo entre las empresas de Medicina Prepagas de la Provincia de Tierra del Fuego y la Obra Social Provincial OSEF. El cuadro así como las consideraciones tenidas en cuenta se encuentran detalladas en el Informe Contable N° 739/2024 Letra TCP-CABA.

Se realizó un muestreo el 24/10/24 conformado por tres grupos poblacionales según su estructura etaria y composición del Grupo Familiar. Se los consideró residentes en la Provincia de Tierra del Fuego . Los grupos fueron segmentados de la siguiente manera:

- 1. Joven de 30 (treinta) años, sin patologías preexistentes.
- Matrimonio de 45 (cuarenta y cinco) años, con dos hijos de 3 (tres)
 v 8 (ocho) años, sin patologías preexistentes.
- Adulto mayor de 65 (sesenta y cinco) años hipertenso y diabético (tipo 2)

Las Obras Sociales consultadas fueron OSDE, SANCOR SALUD y SWISS MEDICAL como las más representativas. Se tomaron en cuenta todos los planes presentados por las Obras Sociales mencionadas, el análisis previó que se parta desde los valores del más económico al menos económico con cada una de sus características.

Para completar el análisis, se compararon los costos de la Medicina prepaga con el monto de aportes que realiza un afiliado de la Obra Social Provincial OSEF con un sueldo bruto de \$1.300,000. Se tomó para la muestra un ejemplo representativo de ingresos de un afiliado que permita realizar la comparativa.







0000000 00000 000000000000000000000000	ONGANON DE NEU NORMAN NE WENTE NEU NEU MAN MAN MANNE MANNE MAN DE LE	Precio por mes:	Precio por mes:	Precio por mes:	
Nombre del Plan	Inclusiones del Plan	Adulto Joven 30 años	Matrimonio 45 años con 2 hijos	Adulto Mayor 65 años	Aclaraciones
Datos Aciuslizados el 74/16/14		1 persona 5in Patologias preszistentes	4 personas Sin Fatologias protestestes	1 Personal Hipertensoly Diabetes Tipo Z	
AFILIADO OSEF con Salario Bruto de \$1.300.000	Toda la cobertura de Salud que ofrece la Obra Sodal de la Provincia de Tierra del Fuego, en forma equitativa sin distinguir ni edad, ni antigüedad, ni nivel de Ingresos, ni cantidad de integrantes del Grupo familiar.	\$ 39.000	\$ 39.000	\$ 39.000	En los casos de los trabajadores Activos, i Provincia xealiza un pas por Contribuciones de 5117.000 - (9%) . En el ca de los Pasivos, la Contribución es 50 - (03
OSDE 210	Consultas médicas al 100% en todas las especialidades sin derivación previa. Emergencias médicas las 24hs sin cargo. Odontología gral. Al 100%. Estudios de diagnóstico y tratamiento. 30 sesiones de psicología sin cargo. Xinesiología. 160% de cobertura en meditamientos durante internación y 40% en ambulatorio.	\$ 141.130	\$ 432.357	NO OFRECE PLAN	*
OSDE 510	Consultas médicas al 100% en todas las especialidades sin derivación previa. Emergencias médicas las 24hs sin cargo. Odontología gral. Al 100%. Estudios de diagnóstico y tratamiento. Aseciones de psicología sin cargo. Kinesiología. 100% de cobertura en medicamentos durante internación. Vista médica y ambulatorio. Amplia cartilla de profesionales, centros y sanasorios para internación. Vista médica y urgencia a domícilio sin cargo. Consulta médica online. Internación al 100% en habitación individual. Asistencia al viajero. Ortodoncia al 100%. Prótesis odontológicas. Implantes odontológicos. Opticas. Cirugía estética. Reintegros. Bianqueamiento dental por reintegro cada dos años.	\$ 613.937	\$ 1.833.144	\$ 1.156.408	Ver tabla ANEXO I de Incrementos por artigindo por Ley 26682
SANCOR SALUD S800V	Consultas médicas sin carnos ni límites. Visitas médicas a donicilio, con conseguro. Servicio de emergencia y urgencia. Estudios y prácticas de diagnóstico y tratamiento sin cargo y sin límite Cobertura de tratamientos oncológicos y transplantes. Salud mental. Internación clinica y quirúrgica, sin costos ni topes de días, en clínicas y sanatorios de la red de prestadores. Matemidad, cobertura para la mamá y el recién nacido. Plan matemo infamil. Cobertura en medicamentos 40% sin vademécum. Además cobertura de medicamentos crónicos y especiales. Odontologis. Óptica.	\$ 77.700	\$ 242.365	\$ 161.544	
SANCOR SALUD S4500V	Consultas médicas sin camos ni limites. Visitas inédicas a domicilio, con conseguro. Servicio de emergencia y orgencia Estudios y prácticas de diagnóstico y tratamiento sin cargo y sin limite. Cobertura de tratamientos sincológicos y transplantes. Safud mental. Internación dinica y quirúrgica, sin costos ni topes de dias, en clínicas y sanatorios de la red de prestadores. Maternidad, cobertura para la mamá y el recién nacido. Plan materno infantil. Cobertura en medicamentos 40% sin vademécum. Además cobertura de medicamentos crónicos y especiales. Odontologia. Óptico. Ciruga Refractiva. Ciruga Estética. Subsidios especiales ante intervenciones quirúrgicas. Reconocimiento de prótesis nacionales e impoprtadas, implantes odontológicos a trovés de reintegros adicionales.	\$ 199.563	\$ 667.454	\$ 376.430	
SWISS MEDICAL S2	Servicio de emergencias médicas las 24hs. Descuento en farmacia 40%. Una consulta médica en consultorio. Un estudio de diagnóstico y tratamiento. Internación, maternidad, unidad coronaria y terapia intensiva. Odontología en general. Mayor cantidad de profesionales, dinicas y sanatorios de primer nivel.	\$ 41.385	\$ 338.566	\$ 383.301	
SNIGSU	Consultas médicas y estudios de diagnóstico y tratamiento, sin cargo y sin tope. Kinesiología y Fonoaudiología, sin cargo y sin tope. Rintegros en consultas, estudios, internacón, maternidad, kinesiología-fonoaudiología, psicología y odontología. Odontología: Reintegros en Odontología gral, Prótesis y Prótesis sobre implantes. Reintegros en cirugio implantológica. Ortodontia: un tratamiento hasta los 18 años de edad con profesionales de cartilla sin costo o por reintegro. Optica: un par de anteojos o lentes de contacto standard por años por persona. Cirugía refractiva: Eximer láser. Seguro de continuidad: un año sin cargo para el grupo familiar en caso de fallecimiento del titular. Cobertura internacional para todo el grupo familiar. Mayor contidad de profesionales, dinicas y sanatorios. Cartilla Premium. 1 cirugía estética por año para titular o cónyuge por reintegro.	\$ 269.159	\$ 776.546	\$ 875.455	

Las Islas Malvinas. Georgias del Sur. Sándrach del Sur das esquetas partimass f Me

Setvador/(

Adicionalmente, como Información Complementaria para el análisis económico-financiero, se elaboró un Cuadro Comparativo en base a los porcentajes de Aportes y contribuciones que se realizan en todas las Obras Sociales Provinciales del país, distinguiendo entre Aportes y Contribuciones de afiliados Activos y de afiliados Pasivos.

La información fue solicitada a los integrantes del "Grupo Especial Estudio Actuarial OSEF" pertenecientes al Organismo de la Obra Social, quienes derivaron la consulta a sus referentes de la COSSPRA—Consejo de Obras Sociales Provinciales de la República Argentina y quienes luego facilitaron la información de todas las provincias conformada en el siguiente cuadro, cuyas consideraciones tenidas en cuenta se encuentran detalladas en el Informe Contable N° 741/2024 Letra TCP-CABA.







"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

Provincia	Denominac∤ón	A5800			PoetVes		
CABA	Ob. S.B.A.	14.00%			······································		271. 0.00
CATAMARCA	OSEP	13,50%	6,00%	8,00%	3,00%	2'masi	
NEUQUEN	ISSN	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	4.50%	9,00%	4,50%	4,50%	_0,00∀
CHACO	INSSSEP	16,00%	7.00%	9,00%	7,00%	7,00%	0,00%
CHUBUT	SEROS	12,00%	6.00%	6.00%	12,00%	6,00%	6,000
TIERRA DEL FUEGO	OSEF	11,00%	4.25%	6.75%	11,00%	4,25%	6.75%
The transfer to the transfer t	A CONTRACTOR OF THE CONTRACTOR	12,00%	3,00%	9,00%	3,00%	3,00%	0,00%
SANTA FE	IAPOS (titular solo)	9,50%	3,50%	6,00%	7,50%	4,50%	3,00%
	IAPOS (con grupo familiar)	10,50%	4,50%	6,00%	8,50%	5,50%	3,00%
CORRIENTES	IOSCOR	9,00%	4,00%	5,00%	7,50%	3,50%	4.00%
BUENOS AIRES	IOSCOR Municipales	11,00%	5,00%	6,00%	7,50%	3,50%	4,00%
ACCUPATION OF THE PROPERTY OF	ЮМА	9,60%	4.80%	4,80%	9,60%	4,80%	4,80%
MENDOZA	OSEP	13 00%	6,00%	7,00%	6,00%	6.00%	0,00%
MISIONES	IPS	7,00%	5,00%	2,00%	7,00%	5,00%	2.00%
SALTA	IPS	12,00%	5,50%	6,50%	4,00%	4,00%	0,90%
NAUL MAS	DOS (titular solo)	12.00%	3,50%	8,50%	3,50%	3.50%	0,00%
	DOS (con cargas de familia)	14.50%	6,00%	8,50%	3,50%	3,50%	0.007
RIO NEGRO	IPROSS	11,00%	4.00%	7,00%	5.50%	5.50%	0.00%
SGO DEL ESTERO	IOSEP	11.00%	5,00%	6,00%	5.00%	5.00%	0,00%
YUJUY	ISJ	11.00%	5,00%	6,00%	6,00%	6.00%	0,00%
LA PAMPA	SEMPRE	13,00%	6,00%	7,00%	13,00%	6.00%	7,00%
CORDOBA	APROS5	9.00%	5,50%	3,50%	6.00%	6,00%	0,00%
Córdoba municipios y comunas	APROSS	10,00%	5,50%	4,50%	6,00%	6,00%	0.00%
FORMOSA	IASEP	10,00%	6,00%	4,00%	10,00%	6,00%	4,00%
TUCUMAN	IPSST	9,00%	4,50%	4,50%	4.50%	4.50%	0.00%
LA RIOJA	APOS	11,00%	4.00%	7.00%	9.00%	4,00%	5.00%
SAN LUIS	DOSEP	12,00%	6,00%	6,00%	4,00%	4.00%	0.00%
ENTRE RIOS	IOSPER	9.00%	3,00%	6,00%	5,00%	3,00%	2,00%
SANTA CRUZ	CSS sin familia	10,00%	4.00%	6.00%	14.00%	4,00%	10,00%
	con grupo familiar	12,40%	6,40%	6.00%	16,40%	6.40%	10,00%
PROMEDIO NACIONAL	······································	11,21%	4.95%	6.26%	7,22%	4.76%	2,47%

6. Consideraciones Legales

Desde el punto de vista legal, cabe destacar que el derecho a la salud, componente esencial dentro de los derechos de la seguridad social, que por su importancia y trascendencia ha sido previsto como primera política especial del Estado Provincial, fue consagrado en los artículos 52 y 53 de la Constitución Provincial, con fundamento nacional e internacional en las previsiones de los artículos 14 bis, 33, 41, 42, 43 y artículo 75 inciso 22 de nuestra Constitución Nacional.

Señala en tal sentido nuestra Carta Magna Provincial: "Seguridad social. Artículo 52.- El Estado Provincial establece y garantiza el efectivo

"Las Islas Malvinas, Georgias del Sur Sindre la del Sir y los Erras les marinnes & the

Scivador CAVALLARI Scivador CAVALLARI Scivator O Privado

15

Tribunal da Cara

cumplimiento de un régimen de seguridad social basado en los principios de solidaridad, equidad e integralidad.

"Salud Artículo 53.- El Estado Provincial garantiza el derecho a la salud mediante acciones y prestaciones promoviendo la participación del individuo y de la comunidad. Establece, regula y fiscaliza el sistema de salud pública, integra todos los recursos y concreta la política sanitaria con el Gobierno Federal, los gobiernos provinciales, municipios e instituciones sociales, públicas y privadas (...)".

Dentro de esta política especial del Estado Provincial se dictó la Ley Nº 1071 de creación de la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego, con fundamento en los principios que rigen en materia de seguridad social y derecho a la salud, que sin revestir carácter de absolutos, conforman una guía para llevar adelante su cometido: universalidad, solidaridad, igualdad, integralidad, equidad, sostenibilidad financiera, realidad económica, razonabilidad, progresividad, inmediatez, autogestión, unidad, entre otros.

Y en relación al tipo de Organismo y objeto, señala el artículo 1º de la Ley Nº 1071: "Créase la Obra Social de la Provincia de Tierra del Fuego (OSPTF) como organismo descentralizado de carácter autárquico, de acuerdo al régimen de la presente y a las Leyes nacionales 23.660 y 23.661, quien tendrá a su cargo las prestaciones médico asistenciales del personal, funcionarios y magistrados dependiente de los tres poderes del Estado provincial, sus municipalidades y comunas, entes Autárquicos y Descentralizados y Sociedades con Participación Mayoritaria Estatal, en cualquiera de sus manifestaciones y las Fuerzas de Seguridad dependientes de la Provincia (...)". ARTÍCULO 2º.- (...) Quedan también incluidos en calidad de beneficiarios: 1. los grupos familiares primarios de las categorías indicadas en los incisos precedentes, entendiéndose





"2024 - 30" ANIFERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

por grupo familiar primario el integrado por el cónyuge del afiliado titular, los hijos solteros hasta los veintiún (21) años, no emancipados por habilitación de edad o ejercicio de actividad profesional, comercial o laboral; los hijos solteros mayores de veintiún (21) años y hasta veinticinco (25) años inclusive, que estén a exclusivo cargo del titular, que cursen estudios regulares oficialmente reconocidos por la autoridad pertinente, los hijos incapacitados y a cargo del afiliado titular. mayores de veintiún (21) años, los hijos del cónyuge, los menores cuya guarda y tutela haya sido acordada por autoridad judicial o administrativa que reúnan los requisitos establecidos en este punto; y 2. las personas que convivan con el afiliado titular y reciban del mismo ostensible trato familiar, según la acreditación que determine la reglamentación y otros ascendientes o descendientes por consanguinidad del beneficiario titular que se encuentren a su cargo y que reúnan los requisitos establecidos por la Obra Social. Todos los sujetos comprendidos en este artículo, sin excepción de ningún tipo, se encuentren o no afiliados al IPAUSS con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley, quedan obligatoriamente incluidos en el presente régimen.

Se menciona que la Obra Social Provincial encuadra en los sujetos indicados en el inciso h) del artículo 1° de la Ley N° 23.660 que incluye a: "Toda otra entidad creada o a crearse que, no encuadrándose en la enumeración precedente, tenga como fin lo establecido por la presente ley"; y en su artículo 2° se precisa la naturaleza jurídica de la entidad: "Art. 2° — Las entidades comprendidas en los incisos e), d) y h) del artículo 1° funcionarán como entidades de derecho público no estatal, con individualidad jurídica, financiera y administrativa y tendrán el carácter de sujeto de derecho, con el alcance que el Código Civil y Comercial de la Nación establece para las personas jurídicas...".

"Lus Islus Malvinas, Georgias del Sin, Sandwich del Sin y los espacios maritimos e insulares correspondientes son argentano "LAPI SCIVUECTO PROCESSIONAL CONTROLLA CON

in

A su vez se precisa que, si bien la creación de la Obra Social Provincial encuadra en las Leyes Nacionales Nos. 23.660 y 23.661, su contralor está exceptuado de la competencia del Ministerio de Salud de la Nación como acontece con las Obras Sociales Nacionales y Empresas de Medicina Prepaga. No participa la Obra Social Provincial del Fondo Solidario de Redistribución ni tiene obligatoriedad de establecer un paquete médico obligatorio que se incluye en esa normativa.

Es decir, el proceso de financiamiento, organización y asignación de recursos de la Obra Social depende de modo directo del marco legal provincial dictado al efecto (Ley provincial N° 1.071), que se integra según lo que establece el artículo 19 (contribuciones por parte del empleador, el aporte mensual de los afiliados, aportes diferenciados por cada beneficiario que adherente, aporte mensual que deben efectuar los beneficiarios de la Ley provincial 389, etc).

De esa forma, y teniendo en cuenta la finalidad del presente Informe, se menciona que la garantía de acceso al derecho a la salud de los beneficiarios de la Obra Social constituye una responsabilidad de los funcionarios del citado organismo, de la máxima autoridad de la Provincia (Art. 6° Ley provincial N° 1.071 y Art. 135 Constitución Provincial) y del Cuerpo Legislativo (art. 105 Constitución Provincial) que establece y modifica su marco legal, por lo cual, en atención al carácter esencial que reviste el derecho a la salud, como derecho humano fundamental, los actores públicos intervinientes deben consensuar y adoptar las medidas pertinentes que posibiliten, en el ámbito de su competencia, el cumplimiento de la finalidad del organismo.







"'2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORI 4 PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

7. Recomendaciones

Con la evidencia hasta aquí recabada y el resultado parcial del estudio actuarial, en esta Primera Etapa se formulan las siguientes **recomendaciones** y/o cursos de acción, que este equipo de trabajo considera que propenderán a la sustentabilidad de la Obra Social.

Considerando que en este análisis de Primera Etapa aún no se ha visto el Gasto en su totalidad ni la composición prestacional de la Obra Social que se analizarán en la Segunda Etapa, con los elementos que tenemos hoy, nos encontramos en condiciones de efectuar recomendaciones que constituyen una base para dar sustento inmediato al sistema asistencial, que se componen de una serie de modificaciones en materia de Recursos y Gastos con porcentajes estimados en base a una aproximación inicial, que podrán ser complementados posteriormente.

Sin perjuicio de ello, y con sustento en el análisis de la información hasta aquí verificada, sin dudas que las medidas propuestas no alcanzan a mitigar el déficit de la Obra Social, razón por la cual entendemos que se verán incrementadas producto del estudio de las variables de la Segunda Etapa, así como también podrán surgir otras nuevas recomendaciones basadas en la información relevada en ese momento.

7.1 Recomendaciones actuariales

En base a la Información solicitada y proporcionada por la Obra Social se realizó el "Anexo I - Informe de Estudio Actuarial (en su Primera Etapa)" presentado por la Actuaria Liliana Norma SILVA, integrante del "Grupo despecial

"Las Islas Malvinas. Georgias del Sur, Sandwroft del Sury los espacios marítimos e insulares correspondientes son argentinos [AZ]

Selvador Privada Secreta in Privada Secreta in Privada

:solfusəp o sənoizulənoə zunugly,,

- masa de afiliados que aporten a la obra social. Según la CEPAL, la La población infantil decrece, lo que indica que en el futuro no crecerá la
- (0.93). Lo que implica que hay más beneficiarios de alto costo que aportan contribuciones, comparada con los jubilados y menores, es menor a 1 La relación de afiliados que aportan y que además por ellos ingresan 1002 la na omixim us a desti sonn 41 a 0 ab máximo en el 2001.
- La franja de trabajadores no compensa el crecimiento de la masa de
- `sopvijant
- . 1980z na omixba us a bagara u su máximo en 2086. años para los varones. Tenemos un promedio de pago de 20 años. La Argentina es de 76,06 en general, y de 79,28 años para las mijeres y 72,85 jubilados. Si nos basamos en la esperanza de vida al nacer que en peor de los escenarios por 48 años, solventadas solo con el aporte de los ze espera pagar por los fubilados prestaciones de mayores costos, en el
- Solo hay 30 años de aportes y contribuciones y esta población está

disminiyendo. (No alcanza para generar reservas).

Conclusion:

gran cantidad de población en edad jubilatoria, menor cantidad de personas exizi a con qelicii "estructural" depido a electos demográficos:

Por lo que el objetivo puede ser tratar progresivamente de bajar ese en edad de trabajar, población infantil en decrecimiento.

déficit e ir controlandolo pura no afectar las prestaciones.

Acciones que se pueden toman Recomendaciones:

nacional, por ejemplo, 3% quienes tienen prestaciones hasta el haber minima u otro monto preestablecido, que aporten como en el régimen 1- Aumentar los aportes de los jubilados que ganen más de la jubilación





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

mínimo y por encima de ese haber se aporta el 6%. (art.8 apartado a) Ley 19032).

- ➤ 2- Cobrar a los trabajadores en actividad un aporte adicional para financiar a los jubilados. Por ejemplo, todos los trabajadores adheridos al régimen nacional durante su vida activa aportan el 3% de su salario para PAMI. (art.8 apartado d). Ley 19.032).
- 3- Determinar que los activos de todos los organismos provinciales que actualmente no aportan ni contribuyen a la Obra Social, sean incorporados obligatoriamente como aportantes, toda vez que serán beneficiarios en la pasividad.
- ➤ 4- Cobrar contribuciones a los organismos estatales adheridos al régimen de jubilaciones de Tierra del Fuego, por ejemplo 2%, como a nivel nacional. (apartado e), de la Ley 19.032).El monto del aporte del 2% se determina sobre la base salarial de activos de cada Organismo.
- > 5-Contratar un seguro que cubra, por ejemplo, enfermedades de alto costo y baja incidencia, y trasladárselo al afiliado. Por ejemplo, algunas Obras Sociales obligatorias Universitarias como DOSUBA tienen un concepto de Prestaciones de alto costo y baja incidencia cuyo importe para el afiliado asciende al 1,50%
- 6 -Para los jubilados que no aportaron durante la vida activa establecer un período de carencia. Las OS en general tienen que cubrir hasta tres meses posteriores a la baja del beneficiario. Si se establece período de carencia de 3 meses, por lo menos la obra social tendría tres aportes sin brindar cobertura.
- ➤ 7 -Establecer para aquellos jubilados que no aportaron durante su vida activa a la obra social un porcentaje adicional cuando se jubilen. 3% adicional quienes tienen prestaciones hasta el haber mínimo y por encima de ese haber se aporta el 6% adicional al aporte establecido
- 8 -Establecer un aporte mínimo nominal como importe preestablecido. Aquellos que por su sueldo no lleguen será más alto su porcentaje. Para algunas actividades es necesario establecer este mínimo."

Las Islas Mulvinas Gamegias det Sue, Sandwich del Sur y los espacios maritimos correspondientes sonderadinas AP SOLVERO PROCES (CONTROLO)

7.2 Recomendaciones aspecto económico financiero

Para elaborar las recomendaciones de aspecto económico financiero, se tomó como referencia las conclusiones arribadas en el Informe N°292/2023 de la Auditoría Externa - Informe Final de la OSEF así como los Informes Contables N.° 279/2023, N.° 281/2023 y N.° 292/2023 todos ellos Letra: TCP-GEA, en el marco de la Auditoría Integral de la Obra Social de la Provincia (Expte. TCP-SC N.º 158/2022), específicamente en los aspectos económicos y financieros y los informes ya elaborados por los profesionales de la Universidad Nacional de Cuyo, así como también las volcadas en el "Anexo II - Consideraciones generales para estudio actuarial (UNCUYO)" en cuyo acápite de Conclusiones se manifiesta: "Compartimos los análisis realizados por el equipo del Tribunal de Cuentas de Tierra del Fuego, del que también nos sentimos parte. Como ya hemos mencionado, incorporar la dimensión del análisis demográfico, epidemiológico y poblacional en general le permitirá a la obra social una más clara dimensión de la realidad de sus poblaciones, así como mayores certezas en la estructuración de servícios para sus afiliados en la actualidad y para el futuro.

Así como tener conciencia para el análisis poblacional en la obra social, debe existir conciencia de lo estratégico del padrón de afiliados de la misma, constituyendo un ámbito de información riquísima para la toma de decisiones, además de constituir la llave de acceso a la estructura de servicios de la obra social."

Asimismo, se consideraron las conclusiones y opiniones vertidas en el Informe Contable N.º 139/2024 Letra: TCP-OSPTF, emitido en el marco del análisis de la Cuenta de Inversión 2023. Finalmente, para elevar el primer avance sobre la actualización y desarrollo de las recomendaciones del eje temático económico-financicro oportunamente efectuadas en la Auditoría Integral de la O.S.P.T.F., agregadas en el expte. TCP-SC Nº 158/2022, se elaboró el Informe Contable Nº





"2024 - 30" ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994".

742/2024 "Análisis económico – financiero de las recomendaciones de la Auditoría Integral de la O.S.P.T.F., en el marco del Estudio Actuarial (R.P. Nº 96/2024 y Nº 152/2024)" y junto con el Informe Contable Nº. 741/2024 "Cuadro comparativo: Nível de Aportes y Contribuciones de las Obras Sociales Provinciales del país en 2024", se elaboraron las recomendaciones que se detallan a continuación. El porcentaje de incrementos en cuanto a los aportes y contribuciones expresados en las recomendaciones sólo constituyen un piso de referencia, y podrán sufrir modificaciones al efectuarse el próximo análisis en el Informe de la Segunda Etapa.

En materia de Recursos:

- 1. Establecer un aumento del aporte del afiliado titular. Activos al 5%(mínimo) tomando como referencia que es igual al promedio nacional de aportes de afiliados activos a Obras Sociales Provinciales. Pasivos al 5%(mínimo) tomando como referencia que el promedio nacional de aportes de afiliados pasivos a Obras Sociales Provinciales es del 4.76% y que son el segmento etario de mayor consumo. (Actualmente se encuentran en un 3%, tanto para activos como para pasivos).
- 2. Determinar que los activos de todos los organismos provinciales que actualmente no aportan ni contribuyen a la Obra Social, sean incorporados obligatoriamente como aportantes, toda vez que serán beneficiarios en la pasividad. Referencia: la Declarativa de Certeza solicitada por el Tribunal de Cuentas a la Justicia para que se expida sobre este tema.
- 3. Establecer un aporte adicional del mismo porcentaje que se establezca para el titular al cónyuge o conviviente con unión ponvivencial inscripta, que

"Las Islas Malvinas Licorelas del Sun Sandwich del Surv los especios maritimos ensulares correspondientes son posiciones del Survivio

- posea cobertura de otra obra social o seguro de salud, a efectos de evitar la "doble cobertura". (Actualmente es 0%).
- 4. Como alternativa, definir un máximo de integrantes del "grupo familiar primario", como por ejemplo en 4, y en caso de incorporar un integrante más, deberá abonar un porcentaje adicional (por ejemplo un 1,50%) por cada miembro que supere el grupo primario determinado.
- 5. Incrementar el porcentaje al mismo que se establezca en el futuro para el titular, del aporte de cada adherente no incluido en el grupo familiar

primario. (Actualmente 1,50%).

- 6. Establecer una contribución para los beneficiarios previsionales públicos provinciales del 3%, similar al que se contribuye en otras provinciales del 2,47%), como porcentaje de la masa salarial activa de los organismos aportantes. (Actualmente 0% en Tierra del Fuego). Esta se fundamenta en la alta tasa de uso y la ausencia de la contribución actual en la pasividad.
- 7. Determinar que los jubilados que no hayan aportado durante su vida activa a la Obra Social, por al menos 20 años, podrán acceder a la cobertura, adicionando un porcentaje del 5%(mínimo) complementario por sobre el aporte del pasivo, hasta alcanzar el tiempo minimo requerido. (Actualmente es 0%).
- 8. Fijar un monto mínimo de aportes personales (tanto activo como pasivo), resultante de aplicar el porcentaje de aporte a la categoría 10 PAyT del escalatón seco, o la que se determine como referencia, o la que se establezca en el futuro, para aquellos casos donde el cálculo arroje un aporte menor a dicho mínimo. (Actualmente no se encuentra previsto),





"2024 - 30° ANIVERSARIO DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994"

- 9. Efectuar una previsión de fondos de afectación específica para financiar el tratamiento de las enfermedades poco frecuentes y/o catastróficas. (Actualmente no se encuentra previsto).
- 10. Instar la cobranza de los créditos provenientes de aportes y contribuciones, vencidos e impagos, consolidados o no, de los organismos aportantes, e iniciar en su caso, las acciones legales pertinentes.

En materia de Gastos:

- 11. Construir el perfil socioeconómico-ambiental y epidemiológico de los afiliados de la Obra Social, en pos de dimensionar la demanda y efectuar una adecuada planificación sanitaria en cuanto a la oferta de prestadores y recursos necesarios.
- 12. Relevar los afiliados que consumen medicamentos de alto costo, indicando la patología, el medicamento vinculado, la periodicidad de consumo y el período de tratamiento prescripto, a fin de determinar con exactitud la necesidad de compra para cada período considerado, evitando su derivación a las farmacias convenidas y conservando el dispendio de los mismos en el servicio propio.
- 13. Establecer topes de consultas/estudios médicos anuales por especialidad, a fin de limitar las coberturas. Dicho tope, podría ser ampliado por discapacidad o alguna patología previamente determinada. Incorporar al sistema actual de topes que requieren una autorización del médico auditor si se superan los límites.

"Las Islas Malvinus, Georgias del Sur, Sándwalt del Sur y for espacios maritimos Tinsulares correspondientes son argentinos

8. Conclusiones

Como corolario de la labor efectuada en esta Primer Etapa, se elevan las recomendaciones hasta aquí sugeridas en los ejes temáticos planteados, estudio actuarial y análisis económico financiero, las cuales arriban a similares conclusiones en torno a la necesidad de nuevas de fuentes de recursos y contención del gasto. En la Segunda Etapa el análisis de información se centrará en la composición prestacional y de costos de la Obra Social, lo cual permitirá ampliar, profundizar y detallar con más exactitud las conclusiones y recomendaciones realizadas en esta Primera Etapa

Por último, dada la significativa proporción del gasto destinado a los beneficiarios RUPE respecto del gasto total de la Obra Social y la significatividad del monto asociado en torno a la gestión de las prestaciones destinadas a los beneficiarios RUPE y la excesiva demora en su posterior recupero por parte de la Obra Social, ocasionando costos financieros ajenos; se sugiere evaluar el inicio de una futura auditoría específica de este segmento por parte de este Organismo de Control.

Agustin Cascarini Licenciado en Economia (UBA) CPCECABA Tº 12 Fº 54 CPCETFAIAS Tº 1 Fº 22

Dr. Pablo Marcelu Federico RUSSO Relatos Tribunol de Cuentos de la Provincia

L.E. Agustín Cascarini
Auditor

Tribunal de Cuentas de la Provincia

ES COPIA FIELDEL ORIGINAL

Selvador CAVALLARI
Secretario Provincia
Tribunal de Carentar de la Pravincia